

«УТВЕРЖДАЮ»

**Врио министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

С. Г. Каллаева
«27» ноября 2014 года

Заключение

о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2012 года № 140 «О порядке предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД, утвержденным Министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 4 июня 2014 года (далее - План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу постановления Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2012 года № 140 «О порядке предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан» (далее - постановление Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140).

Сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 определены с 1 сентября 2014 года по 1 декабря 2014 года.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140, которым утвержден Порядок предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан (далее - Порядок предоставления субсидий), в сроки с 1 сентября 2014 года по 1 октября 2014 года

Минэкономразвития РД проведены публичные консультации с целью выявления положений постановления Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено Минэкономразвития РД на официальном сайте Республики Дагестан www.dagov.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 2 сентября 2014 года № 07-01/21-3731 осуществлен запрос информации в Министерстве промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан (в настоящее время вопросы, связанные с развитием отрасли «транспорт», переданы в ведение Агентства по транспорту и дорожному хозяйству РД).

Официальный ответ Министерства промышленности, транспорта и энергетики РД от 4 сентября 2014 года № 12-08/2985ГШ содержит следующие сведения:

1. Информация об объемах средств, предусмотренных республиканским бюджетом Республики Дагестан на возмещение выпадающих расходов, возникших вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении в РД, и фактически выделенных средствах в 2012 - 2014 годах

| № | Показатели | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
|---|--|----------|----------|----------------------------------|
| 1 | Объем средств (субсидии), предусмотренных республиканским бюджетом Республики Дагестан на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в РД, в тыс. руб. | 51386,9 | 34919,8 | 33174,0 |
| 2 | Объем фактически выделенных средств, в тыс. руб. | 51386,9 | 34919,8 | 12000,0 (I полугодие 2014 г.) |

2. Информация об объемах фактически выделенных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение выпадающих доходов, возникших вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении в РД в 2012 г. -2014 годах в разрезе предприятий - перевозчиков

| № | Наименование предприятий (перевозчиков) | Объем выделенных субсидий (тыс. руб.) | | |
|---|---|---------------------------------------|----------|------------------------|
| | | 2012 год | 2013 год | 2014 год (I полугодие) |
| 1 | Махачкалинская А/К 1736 | 4076 | 2406 | - |
| 2 | Махачкалинское ПАТП – 1 | 6759,1 | 5064,5 | 1696 |
| 3 | Махачкалинское ПАТП – 2 | 6376,2 | 4858,4 | 1853 |
| 4 | Каспийское АТП | 1945,9 | 50,9 | - |

| | | | | |
|---------------|-------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 5 | Хасавюртовская ПАТП – 2 | 3116,2 | 3302,4 | 1291 |
| 6 | Избербашское ПАТП | 5745,9 | 2433 | 1335 |
| 7 | Дербентское ПАТП | 6337,3 | 3426,8 | 1333 |
| 8 | Кизилюртовское АТП | 3696 | 4381,4 | 1461 |
| 9 | Кизлярская А/К 1293 | 6542,9 | 4387,9 | 1469 |
| 10 | Хунзахское АТП | 6791,4 | 4608,5 | 1562 |
| Итого: | | 51386,9 | 34919,8 | 12000,0 |

Таким образом, общее количество перевозчиков, с которыми заключены договора и имеющих право на получение субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан, составляет 10 перевозчиков.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 2 сентября 2014 года № 07-01/21-3732).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Отзывы участников публичных консультаций приведены в приложении № 1 к настоящему заключению.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Постановление Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 принято в целях возмещения из республиканского бюджета Республики Дагестан выпадающих доходов организациям автомобильного транспорта общего пользования (кроме такси, в том числе маршрутного), возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении.

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является порядок предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке

пассажирам автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан.

Вместе с тем следует отметить, что содержание Порядка предоставления субсидий не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ.

Так, в нарушение требований пункта 1 части 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Порядок не содержит категории отбора юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Между тем, нормы Порядка предоставления субсидий (пункт 2) распространяются только на организации, осуществляющие перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси, в том числе маршрутного) в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан (далее - перевозчики) в соответствии с утвержденным уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан реестром социально значимых маршрутов согласно установленным графикам (расписаниям) движения и паспортам регулярных маршрутов.

В соответствии с перечнями междугородных и пригородных маршрутов РД, внесенных в реестр Дагестанского автомобильного союза, перевозку пассажиров по указанным направлениям оказывают организации, общества, а также индивидуальные предприниматели и физические лица.

Согласно сведениям об организациях, получающих субсидии, 10 перевозчиков обслуживают 201 маршрут, что составляет 57 % от всех маршрутов в межреспубликанском и пригородных сообщениях.

Пунктом 3 Порядка предоставления субсидий установлено, что «субсидии предоставляются при условии заключения договора между Комитетом по транспорту Республике Дагестан и перевозчиком о предоставлении субсидий».

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидий определены критерии отбора перевозчиков для предоставления субсидий, при этом отсутствует порядок проведения конкурсного отбора перевозчиков.

Критериями отбора перевозчиков определены:

наличие лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

наличие автотранспортных средств, необходимых для выполнения пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении;

наличие производственной базы, необходимой для поддержания автотранспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с требованиями безопасности дорожного движения;

наличие квалифицированных кадров (водителей, ремонтных рабочих, инженерно-технических работников).

Исходя из Порядка предоставления субсидий следует, что потенциальными получателями субсидий автоматически становятся только организации, имеющие на балансе автобусы категории АТС М2, кл. II, а социально значимыми маршрутами становятся только те маршруты, которые обслуживают организации, заключившие договора с органом исполнительной власти Республики Дагестан.

Из вышеизложенного следует, что Порядок предоставления субсидий содержит положения, создающие субъектам предпринимательской деятельности необоснованные ограничения ведению предпринимательской деятельности.

Кроме того, в нарушение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» отсутствует открытая информация в сети Интернет о социально значимых маршрутах, что также ограничивает доступ индивидуальных предпринимателей, физических лиц и других организаций к информационным ресурсам.

Порядком предоставления субсидий предусмотрен порядок возврата субсидий, при этом не предусмотрена ответственность за достоверность и правильность предоставляемой информации получателями субсидий.

Одновременно считаем, что Порядок предоставления субсидий в первую очередь должен быть направлен на создание условий, стимулирующих пользование населением услугами общественного пассажирского транспорта в пределах их социально обусловленной и жизненно необходимой транспортной подвижности. В Порядке предоставления субсидий есть упоминание о социально значимых маршрутах, однако такой порядок определения социально значимых маршрутов в Республике Дагестан не регламентирован.

Кроме того, необходимо учитывать и реальные возможности республиканского бюджета Республики Дагестан. Объем выделяемых бюджетных средств РД на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан ежегодно сокращается, что следует из динамики расходов на эти цели.

Следует учесть и социальные последствия от непредоставления транспортных услуг населению автобусами категории АТС М2, кл. II по социально ориентированным тарифам в районах, в которых не обеспечиваются такие пассажирские перевозки.

Рассмотрев аналогичные нормативные правовые акты, принятые в других субъектах РФ, сообщаем, что в них определены цели, условия и порядок предоставления организациям и индивидуальным

предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, субсидий. В основном субсидии предоставляются в городском и пригородном сообщениях, а в случае отсутствия маршрута в пригородном сообщении – на маршруте в межмуниципальном сообщении, в том числе для отдельных категорий граждан, обладающих правом проезда по единому социальному проездному билету (постановление Администрации Липецкой области от 30 января 2009 года № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий предприятиям пассажирского транспорта», постановление Администрации Новгородской области от 16 марта 2009 года № 65 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям автомобильного транспорта общего пользования на компенсацию выпадающих доходов от перевозки пассажиров отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Новгородской области»).

Таким образом, действующий Порядок предоставления субсидий подлежит доработке и приведению в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации, направленными на недопущение ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Представителями предпринимательского сообщества предложено внести в постановление Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 следующее изменение: «в пунктах 2, 4 постановления, и в пунктах 3, 7, 9 Порядка указанного постановления слово «Комитет по транспорту Республики Дагестан» заменить словом «Агентство по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан».

Рассмотрев указанное предложение, Минэкономразвития РД отмечает, что в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 5 сентября 2014 года № 195 «Вопросы структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан» вопросы, связанные с развитием отрасли «транспорт», отнесены в настоящее время к ведению Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан.

В соответствии с законом Республики Дагестан от 5 мая 2012 года № 59 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан» установлено, что Правительство РД определяет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в области организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

В связи с этим в тексте рассматриваемого Порядка предоставления субсидий вместо конкретного наименования органа исполнительной власти РД необходимо указать «уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в области организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом».

Кроме того, представителями предпринимательского сообщества было предложено следующее: «в пункте 4 постановления и в пунктах 4,5,7 Порядка указанного постановления слово «Министерство экономики Республики Дагестан» заменить словом «Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан».

В соответствии с Указом Президента Республики Дагестан от 13 сентября 2013 года № 257 «О структуре органов исполнительной власти Республики Дагестан» Министерство экономики Республики Дагестан переименовано на Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В связи с этим, предложения предпринимательского сообщества необходимо учесть органу-разработчику.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан письмом от 15 октября 2014 года № 07-01/21-4384 направило на согласование проект настоящего заключения органу-разработчику и некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

По результатам согласования предложения и замечания не поступили.

Учитывая вышеизложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2012 года № 140 «О порядке предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан» Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в постановлении Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Минэкономразвития РД предлагает Агентству по транспорту и дорожному хозяйству РД—органу исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющему функции в сфере транспорта, изучить ситуацию и нормативную правовую базу по данному вопросу в субъектах Российской Федерации, в месячный срок рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РД от 4 мая 2012 года № 140 и уведомить в установленном порядке Минэкономразвития РД о принятом решении.

Приложение: на 1 листе.

Приложение № 1

к заключению о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 4 мая 2012 года № 140 «О порядке предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования в пригородном и межмуниципальном сообщении в Республике Дагестан»

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций

| № | Замечания и (или) предложения | Субъекты предпринимательской и иной деятельности | Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан |
|---|---|--|---|
| 1 | В пунктах 2, 4 постановления, и в пунктах 3, 7, 9 порядка указанного постановления слово «Комитет по транспорту Республики Дагестан» заменить словом «Агентство по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан», согласно Указу Главы РД от 5 сентября 2014 года № 195 Вопросы структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Дагестанской региональное отделение общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данную позицию с учетом мнения Минэкономразвития РД |
| 2 | В пункте 4 постановления и в пунктах 4, 5, 7 порядка указанного постановления слово «Министерство экономики Республики Дагестан» заменить словом «Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан» | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Дагестанской региональное отделение общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» | Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данную позицию |